



สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ นครโทรอนโต  
 ข่าวเด่นประจำสัปดาห์  
 ระหว่างวันที่ 11 - 15 กรกฎาคม 2565

**แนวโน้มการใช้มาตรการควบคุมภาษีคาร์บอนก่อนข้ามพรมแดนของแคนาดา**

ปัญหาโลกร้อนเป็นหนึ่งในโจทย์สำคัญที่หลายประเทศต้องร่วมกันหาทางแก้ไข แคนาดาเป็นหนึ่งในประเทศที่ให้ความสำคัญกับเรื่องนี้ โดยมีมาตรการภายใต้แผน A Healthy Environment and a Healthy Economy Plan ประกอบด้วยการคิดค่า carbon tax ที่จะเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ โดยราคาระดับ 50 เหรียญแคนาดา\*ต่อตันในปี 2565 และจะเพิ่มขึ้นปีละ 15 เหรียญแคนาดาต่อเนื่องไปจนถึง 170 เหรียญแคนาดาต่อตันภายในปี 2573

การที่ประเทศต่างๆ ยังไม่มีมาตรการในการเก็บ carbon tax ในระดับเดียวกัน ส่งผลให้เกิดความเหลื่อมล้ำเมื่อต้นทุนของสินค้าจากบางประเทศต้องแบกรับต้นทุนการผลิตที่สูงจากนโยบาย carbon tax ที่เข้มงวดกว่าประเทศอื่น ทำให้เกิดความเสียเปรียบในด้านราคา ซึ่งปัญหานี้จะส่งผลกระทบต่อการค้านำเข้าและส่งออก และยังมีผลกระทบอื่นๆ เช่น ด้านสิ่งแวดล้อมที่อาจตามมา ด้วยเหตุนี้ หลายประเทศจึงเริ่มมีมาตรการใหม่เพื่อแก้ปัญหาเหล่านี้ เช่น สหภาพยุโรป ประกาศแผนการใช้มาตรการควบคุมและปรับราคาคาร์บอนก่อนข้ามพรมแดนภายใต้กรอบนโยบาย Carbon Border Adjustment Mechanism หรือ CBAM เพื่อช่วยให้การแข่งขันเป็นธรรมมากขึ้นและหวังลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกลงร้อยละ 55 ภายในปี 2573

แคนาดาเองได้เริ่มมีการหารือถึงประเด็นนี้เช่นกันภายใต้ร่างกฎหมาย Border Carbon Adjustments หรือ BCA ซึ่งกำลังอยู่ในขั้นตอนพิจารณาข้อกำหนดและขอบเขตของกฎหมาย โดยมาตรการนี้จะคล้ายคลึงกับนโยบาย CBAM ของสหภาพยุโรป โดย BCA จะช่วยขับเคลื่อนการลดการปล่อยมลพิษในระดับสากลและรักษาศักยภาพในการแข่งขันของอุตสาหกรรมภายในประเทศ

**วัตถุประสงค์หลักของ BCA**

- 1) ลดความเสี่ยงของการเกิด “Carbon leakage”

Carbon leakage เป็นผลจากการที่บริษัทหรือนักลงทุนย้ายฐานการผลิตไปยังพื้นที่ที่ carbon costs ต่ำลง ผลลัพธ์คือการปล่อย

มลพิษที่ไม่ลดลงแต่กลับถูกปล่อยออกมาในพื้นที่อื่น ซึ่งไม่ทำให้บรรลุเป้าหมายของ carbon pricing จากมุมมองด้านสิ่งแวดล้อม

- 2) รักษาความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมภายในประเทศ

ธุรกิจในประเทศที่มีต้นทุนคาร์บอนสูงอาจต้องแข่งขันกับธุรกิจต่างประเทศที่ carbon costs ต่ำทำให้เสียเปรียบทางการค้า BCA จะสามารถช่วยธุรกิจในประเทศได้โดยการคิดค่าธรรมเนียมสินค้านำเข้าจากต่างประเทศให้เทียบเท่า Carbon costs ที่สินค้าในประเทศต้องแบกรับสำหรับธุรกิจในประเทศที่ส่งออกสินค้าไปยังต่างประเทศที่มีต้นทุนคาร์บอนต่ำ จะมีการคืนเงินหรือลดค่าภาษีคาร์บอนให้แก่ผู้ผลิต

- 3) ส่งเสริมการลดการปล่อยมลพิษในประเทศ

การปรับระดับสนามแข่งขันระหว่างสินค้านำเข้าและสินค้าในประเทศจะทำให้สามารถเพิ่มประสิทธิภาพของนโยบายภายในประเทศเพื่อให้บรรลุการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่ครอบคลุมมากขึ้น

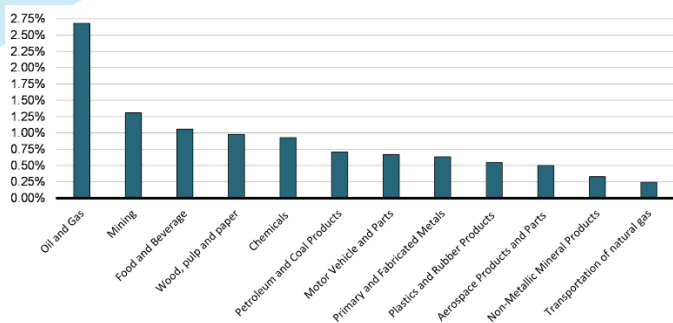
- 4) ขับเคลื่อนการรักษาสุขภาพแวดล้อมในระดับสากล

BCA สามารถผลักดันให้ประเทศอื่นๆ ปรับใช้มาตรการด้านก๊าซเรือนกระจกภายในประเทศที่เข้มงวดมากขึ้นเพื่อหลีกเลี่ยงการเสียภาษีคาร์บอนสำหรับสินค้าส่งออก และเพื่อรักษาการเข้าถึงของตลาด

ทั้งนี้ ยังไม่มีการระบุกลุ่มสินค้าที่จะอยู่ภายใต้มาตรการ BCA แต่สินค้าที่มีแนวโน้มจะถูกกระทบมากที่สุดคือกลุ่มสินค้า “emissions-intensive and trade-exposed” (EITE) หรือสินค้าที่มีการปล่อยปริมาณก๊าซเรือนกระจกต่อหน่วยการผลิตสูง และไม่สามารถส่งต่อต้นทุน carbon costs ให้กับลูกค้าเพราะต้องแข่งขันด้านราคากับคู่แข่งในตลาดทั้งในต่างประเทศ โดยสินค้ากลุ่ม EITE ประกอบไปด้วย น้ำมันและก๊าซ เหมืองแร่ อาหารและเครื่องดื่ม ผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียมและถ่านหิน ยานยนต์และชิ้นส่วน และอื่นๆ ซึ่งสินค้ากลุ่มนี้มีความเสี่ยงต่อ Carbon leakage มากที่สุด

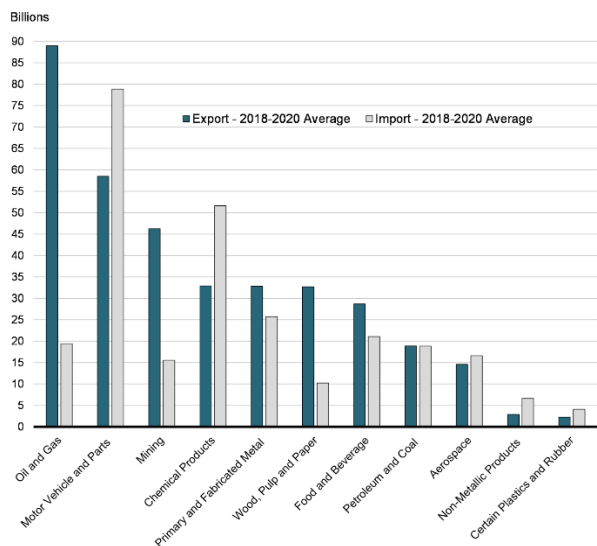
นโยบายภาครัฐ     เศรษฐกิจการลงทุน     แนวโน้มการตลาด     รายงานสินค้าและบริการ     อื่นๆ

### มูลค่าเพิ่มรวมของแต่ละกลุ่มสินค้า EITE ต่อสัดส่วน GDP



โดยรวมแล้ว การผลิตของกลุ่มสินค้า EITE คิดเป็นสัดส่วนประมาณ 9.2% ถึง 10.6% ต่อ GDP ของแคนาดา

### มูลค่าการส่งออกและนำเข้าของแต่ละกลุ่มสินค้า EITE



การผลิตของแคนาดาจากกลุ่มสินค้า EITE เผชิญกับแรงกดดันจากมุมมองของการส่งออกมากกว่าการนำเข้า โดย 69.1% ของการส่งออกสินค้าทั้งหมดของแคนาดาเป็นผลิตภัณฑ์จากกลุ่ม EITE ซึ่งมีมูลค่า 360 พันล้านเหรียญแคนาดาต่อปี ในขณะที่การนำเข้าผลิตภัณฑ์ที่แข่งขันกับการผลิตของ EITE มีสัดส่วน 46.3% ของการนำเข้าสินค้าของแคนาดา คิดเป็นมูลค่า 269 พันล้านเหรียญแคนาดาต่อปีซึ่งหากมาตรการใหม่นี้มีการบังคับใช้ จะเป็นผลดีต่อผู้ส่งออกและผู้ผลิตหลายรายในประเทศเนื่องจากการจะได้รับการคืนเงินหรือลดค่าภาษี

คาร์บอนจากรัฐ หากส่งออกไปยังประเทศที่มีนโยบาย carbon tax ที่เข้มงวดน้อยกว่า

ปัญหาการปล่อยมลพิษไม่ใช่ปัญหาที่ประเทศแคนาดาสามารถแก้ไขได้โดยลำพัง โดยจะต้องดำเนินการหารือกับประเทศต่างๆ ที่มีจุดประสงค์เดียวกัน โดยเฉพาะกับคู่ค้ารายสำคัญอย่างสหรัฐอเมริกา ด้วยความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจที่ใกล้ชิดระหว่างแคนาดาและสหรัฐอเมริกา นายกรัฐมนตรีแคนาดาและประธานาธิบดีสหรัฐฯ เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ 2564 ได้ร่วมตกลงเพื่อทำตามแผนการจัดการผลกระทบด้านการค้าที่มาจากความเหลื่อมล้ำในนโยบายสิ่งแวดล้อม

### ความคิดเห็นสำนักงาน

หลายประเทศเริ่มหันมาใส่ใจผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอย่างจริงจังมากขึ้น ทำให้มีการเสนอมาตรการใหม่ๆ ออกมาอย่างต่อเนื่อง แคนาดาเองก็เช่นกัน แต่โดยที่ประเด็นนี้มีผู้มีส่วนได้และส่วนเสียจำนวนมาก จึงต้องใช้เวลาในการพิจารณา โดยขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาและแก้ไขของสภา และยังไม่ชัดเจนว่าจะบังคับใช้เมื่อใด อย่างไรก็ตาม ผู้ประกอบการหรือผู้ส่งออกไทยที่เกี่ยวข้องควรติดตามข่าวสารอย่างใกล้ชิดต่อไป

ผู้ประกอบการไทยที่ส่งออกสินค้าเข้าไปในกลุ่มประเทศที่ใช้มาตรการเช่นนี้อาจต้องปรับตัวและให้ความสำคัญกับการทำธุรกิจอย่างยั่งยืนตามหลัก Environmental, Social, Governance: ESG มากขึ้นเพื่อรักษาความสามารถทางการแข่งขันของธุรกิจในระยะยาว

\*1 เหรียญแคนาดา = 28 บาทโดยประมาณ ณ วันที่ 13/07/2022

แหล่งที่มา: Statistics Canada, SET

โปรดติดตามความเคลื่อนไหวในการค้าระหว่างประเทศผ่านช่องทางต่างๆ ของกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ [www.ditp.go.th](http://www.ditp.go.th) และ [www.thaitrade.com](http://www.thaitrade.com) หรือโทรปรึกษาเรื่องการค้าระหว่างประเทศที่กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ โทร. 1169 (หากโทรจากต่างประเทศ โปรดติดต่อที่ โทร. +66 2792 6900)

- นโยบายภาครัฐ
- เศรษฐกิจการลงทุน
- แนวโน้มการตลาด
- รายงานสินค้าและบริการ
- อื่นๆ