

กระทรวงการคลังฟิลิปปินส์ กำลังพิจารณาเปิดเสรีนำเข้าน้ำตาล



นายเบนจามิน ไดออกโน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังฟิลิปปินส์เปิดเผยว่า กำลังศึกษาการเปิดเสรีการนำเข้าน้ำตาลเพื่อลดผลกระทบต่ออุตสาหกรรมอาหารท่ามกลางข้อเสนอของกระทรวงการคลังในการปรับขึ้นภาษีอาหารและเครื่องดื่มที่มีส่วนผสมของน้ำตาล โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเห็นว่าการเปิดเสรีนำเข้าน้ำตาลเป็นการประนีประนอมที่เหมาะสมที่สุดสำหรับผู้ผลิตและผู้ใช้น้ำตาลในปริมาณมาก อย่างไรก็ตาม คาดว่าผู้ผลิตและผู้ขายผลิตภัณฑ์ที่มีส่วนผสมน้ำตาลในประเทศจะคัดค้าน เนื่องจากจะทำให้ราคาขายสินค้าในตลาดสูงขึ้น แต่เป็นที่ทราบถึงความแตกต่างอย่างมากระหว่างราคาโลกกับราคาน้ำตาลในประเทศ ซึ่งเป็นวัตถุดิบหลักในอุตสาหกรรมผลิตอาหาร ดังนั้น การอนุญาตให้อุตสาหกรรมอาหารนำเข้าน้ำตาลเองจะช่วยลดต้นทุนการผลิตได้ และจะเป็นสิ่งจูงใจสำหรับผู้ผลิตสินค้าที่มีส่วนผสมของน้ำตาลให้ยอมรับการจัดเก็บภาษีที่สูงขึ้น ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรกล่าวเพิ่มเติมว่าแบบจำลองที่นำมาใช้คือ กฎหมายเปิดเสรีนำเข้าข้าว โดยการเก็บภาษีนำเข้าข้าวทำให้เอกชนมีอิสระในการนำเข้าข้าวจากเดิมที่รัฐบาลมีการผูกขาดในการนำเข้า ซึ่งปัจจุบันผู้นำเข้าต้องจ่ายภาษีนำเข้าร้อยละ 35 สำหรับการนำเข้าข้าวจากอาเซียน โดยการเก็บภาษีนำเข้าช่วยสร้างเงินทุนแก่รัฐบาลในการนำไปปรับปรุงอุตสาหกรรมข้าวในประเทศให้ทันสมัย ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเห็นว่าสำหรับน้ำตาล ไม่จำเป็นต้องออกกฎหมายเพื่ออนุญาตให้อุตสาหกรรมนำเข้าน้ำตาลเพียงแคมีนโยบายก็สามารถอนุญาตให้นำเข้าน้ำตาลได้

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกล่าวเพิ่มเติมว่า เมื่อสัปดาห์ที่ผ่านมา กระทรวงการคลังได้ประกาศแผนการที่จะเรียกเก็บภาษีสำหรับอาหารขยะ (Junk Food) และเพิ่มภาษีสรรพสามิตสำหรับเครื่องดื่มที่มีรสหวาน โดยข้อเสนอกำหนดให้เก็บภาษี 10 เปโซ ต่อ 100 กรัม หรือ 100 มิลลิลิตร สำหรับอาหารบรรจุภัณฑ์อาหารที่ถือว่าไม่มีคุณค่าทางโภชนาการ ซึ่งรวมถึงลูกกวาด ขนมขบเคี้ยว และของหวานที่เกินเกณฑ์ปริมาณไขมัน เกลือ และน้ำตาล ตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด รวมทั้งข้อเสนอดังกล่าวจะปรับเพิ่มภาษีสรรพสามิตสำหรับเครื่องดื่มที่มีรสหวานเป็น 12 เปโซต่อลิตร ไม่ว่าจะใช้สารให้ความหวานประเภทใดก็ตาม ทั้งนี้ ภายใต้กฎหมาย Tax Reform for Acceleration and Inclusion ปัจจุบันกำหนดการจัดเก็บภาษี

นโยบายภาครัฐ เศรษฐกิจการลงทุน แนวโน้มการตลาด รายงานสินค้าและบริการ

สรรพสามิตสำหรับเครื่องดื่มที่มีรสหวานจะแตกต่างกันไปตามสารให้ความหวานที่ใช้ โดยกำหนดการจัดเก็บภาษี 6 เปโซต่อลิตร สำหรับเครื่องดื่มที่มีสารให้ความหวานที่ให้พลังงาน หรือไม่ให้พลังงาน และจัดเก็บภาษี 12 เปโซต่อลิตรสำหรับเครื่องดื่มรสหวานที่ใช้น้ำเชื่อมข้าวโพดฟรุกโตสบริสุทธิ์สูงหรือใช้ร่วมกับสารให้ความหวานที่ให้พลังงานและไม่ให้พลังงานรวมกัน ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังระบุว่า ข้อเสนอดังกล่าว สมเหตุสมผลทางเศรษฐกิจ เนื่องจากทำให้ระบบภาษีง่ายขึ้นจากการจัดเก็บภาษีในอัตราเดียวซึ่งดีกว่าอัตราคูนอกจากนี้ การปรับขึ้นภาษีสรรพสามิตมีเป้าหมายเพื่อเสริมสร้างประสิทธิผลของภาษีเครื่องดื่มที่มีรสหวาน โดยจะเป็นการกีดกันการบริโภคเครื่องดื่มดังกล่าวมากขึ้น ซึ่งจะช่วยให้ชาวฟิลิปปินส์มีสุขภาพดีขึ้นและมีชีวิตที่ยืนยาวขึ้น รวมทั้งในระยะยาวยังช่วยลดต้นทุนของรัฐบาลในการให้บริการด้านการรักษาพยาบาลแก่ประชาชนอีกด้วย ทั้งนี้ กระทรวงการคลังคาดการณ์ว่าแพ็คเกจการปรับขึ้นภาษีดังกล่าวจะสร้างรายได้แก่รัฐบาลเพิ่มขึ้น 7.6 หมื่นล้านเปโซในปีแรก รวมถึงจะส่งผลให้การบริโภคอาหารขยะลดลงร้อยละ 21 อย่างไรก็ตาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกล่าวเพิ่มเติมว่า รัฐบาลยังคงศึกษาการยกเว้นภาษีอาหารขยะ เนื่องจากการคัดค้านที่มุ่งเน้นไปที่ผลกระทบของข้อเสนอดังกล่าวต่อผู้บริโภคที่ยากจน โดยกำลังปรึกษากับสภาโภชนาการแห่งชาติ (The National Nutrition Council) และกระทรวงสาธารณสุข โดยรายการสินค้าที่ไม่รวมอยู่ในภาษีอาหารขนาน่าจะประกาศออกมาในช่วงครึ่งหลังของปี และคาดว่าจะไม่ครอบคลุมถึงสินค้าเบหมิถึงสำเร็จรูปที่จะกระทบต่อคนจน นอกจากนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกล่าวเสริมว่า ควรจะมีการลงนามเป็นกฎหมายก่อนการเลือกตั้ง (Midterm Election) ในปี 2568 หากหลังจากนั้น เป็นการยากที่จะผ่านร่างกฎหมายปฏิรูป โดยเห็นว่าการปฏิรูปกฎหมาย รัฐบาลควรทำในช่วงสองปีแรกของการบริหาร

นาย มานูเอล อาร์ ลามาตา ประธานสหพันธ์ผู้ผลิตน้ำตาลแห่งฟิลิปปินส์กล่าวว่า องค์กรสนับสนุนการเพิ่มภาษีเครื่องดื่มที่มีรสหวาน เช่น น้ำอัดลม รวมถึงบรรจุภัณฑ์อาหารแปรรูป ฯลฯ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งที่ใช้น้ำเชื่อมข้าวโพดฟรุกโตสสูง ควรเพิ่มภาษีเป็นสองเท่า แต่สหพันธ์ฯ ต่อด้านการเปิดเสรีนำเข้าน้ำตาล โดยเห็นได้จากสิ่งที่เกิดขึ้นกับอุตสาหกรรมข้าวที่กำลังจะตาย โดยสหพันธ์ฯ จะต่อสู้จนถึงที่สุด ตั้งแต่ปีที่แล้ว บริษัทเครื่องดื่มและผู้ผลิตอาหารได้พยายามผลักดันให้มีการนำเข้าน้ำตาลเองโดยตรงท่ามกลางราคาน้ำตาลที่สูงขึ้น เนื่องจากอุปทานที่จำกัด

ที่มา: หนังสือพิมพ์ Business World ฉบับวันที่ 26 มิถุนายน 2566

บทวิเคราะห์และข้อคิดเห็น

- น้ำตาลถือเป็นสินค้าควบคุมการนำเข้าของฟิลิปปินส์ โดยมีมาตรการจำกัดการนำเข้าเชิงปริมาณ และจะเปิดให้มีการนำเข้าเมื่อผลผลิตประเทศไม่เพียงพอต่อความต้องการใช้ภายในประเทศ ซึ่งที่ผ่านมาฟิลิปปินส์มีการเปิดการนำเข้าน้ำตาลเป็นระยะๆ ในช่วงที่อุปทานตึงตัว ทั้งนี้ ในสมัยอดีตประธานาธิบดีคูเตอร์ กระทรวงการคลังฟิลิปปินส์เคยพยายามผลักดันนโยบายเปิดเสรีนำเข้าน้ำตาลเหมือนกับสินค้าข้าว โดยได้เสนอร่างกฎหมายการเปิดเสรีนำเข้าน้ำตาล แต่ฝ่ายนิติบัญญัติวุฒิสภาไม่ผ่านร่างกฎหมายดังกล่าว เนื่องจากเห็นว่าไม่สอดคล้องกับ

นโยบายภาครัฐ เศรษฐกิจการลงทุน แนวโน้มการตลาด รายงานสินค้าและบริการ

นโยบายความมั่นคงด้านอาหาร และยังคงต่อต้านอย่างหนักจากกลุ่มเกษตรกรซึ่งเชื่อว่าการเปิดเสรีนำเข้าน้ำตาล จะทำลายอุตสาหกรรมน้ำตาลในประเทศ อย่างไรก็ตาม ล่าสุดกระทรวงการคลังมีแนวคิดที่จะเปิดเสรีนำเข้า น้ำตาลอีกครั้ง โดยหวังแก้ปัญหาภาวะขาดแคลนและราคาน้ำตาลที่อยู่ในระดับสูง รวมทั้งการเปิดเสรีนำเข้า จะช่วยทำให้อุตสาหกรรมแปรรูปอาหารของฟิลิปปินส์ที่ใช้น้ำตาลเป็นวัตถุดิบในการผลิตสินค้าแข่งขันได้มากขึ้น ทั้งนี้ ปัจจุบันราคาน้ำตาลภายในประเทศฟิลิปปินส์ยังคงอยู่ในระดับสูงและสูงกว่าตลาดโลก ประกอบกับความ ต้องการน้ำตาลของอุตสาหกรรมอาหารและเครื่องดื่มเพิ่มสูงขึ้นทุกปี แม้ว่าฟิลิปปินส์จะสามารถผลิตน้ำตาล เพื่อการบริโภคในประเทศและผลิตน้ำตาลได้มากเป็นอันดับที่ 3 ในอาเซียน รองจากไทยและอินโดนีเซีย แต่ฟิลิปปินส์ยังจำเป็นต้องพึ่งพาการนำเข้าน้ำตาลในช่วงที่ขาดแคลน โดยการผลิตน้ำตาลของฟิลิปปินส์ต้อง เผชิญกับอุปสรรคสำคัญอย่างน้อย 4 ประการ ได้แก่ (1) ต้นทุนการผลิตและค่าแรงสูง (2) ผลผลิตต่อพื้นที่การผลิตต่ำ (3) การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศและประสพภัยพิบัติทางธรรมชาติบ่อยครั้ง สร้างความไม่แน่นอน ต่อปริมาณผลผลิต และ (4) ขาดแคลนแรงงานภาคการเกษตร ดังนั้น จึงนับเป็นความท้าทายสำหรับประเทศ ฟิลิปปินส์ที่ต้องเร่งเพิ่มผลผลิตเพื่อให้ทันต่อความต้องการใช้ในประเทศ

● หากกระทรวงการคลังสามารถผลักดันนโยบายการเปิดเสรีนำเข้าได้สำเร็จ คาดว่าอุตสาหกรรมต่อเนื่อง รวมถึงผู้บริโภคในฟิลิปปินส์จะได้รับประโยชน์จากนโยบายดังกล่าว รวมทั้งจะช่วยส่งผลดีต่อการส่งออก น้ำตาลไทยไปยังฟิลิปปินส์เพิ่มมากขึ้น เนื่องจากฟิลิปปินส์เป็นตลาดศักยภาพขนาดใหญ่และน้ำตาลของไทย เป็นที่ต้องการและได้รับความเชื่อถือในเรื่องคุณภาพมาตรฐานโดยเฉพาะในกลุ่มอุตสาหกรรมต่อเนื่องต่างๆ ของฟิลิปปินส์ แต่ที่ผ่านมามีการนำเข้าน้ำตาลในแต่ละปีขึ้นอยู่กับผลผลิตภายในประเทศของฟิลิปปินส์ ทั้งนี้ ในปี 2565 ไทยส่งออกน้ำตาลมายังฟิลิปปินส์รวมมูลค่า 207.52 ล้านเหรียญสหรัฐฯ เพิ่มขึ้นร้อยละ 178.27 จากปี 2564 และในปี 2566 (มกราคม – เมษายน) ไทยส่งออกน้ำตาลมาฟิลิปปินส์มูลค่า 127.56 ล้านเหรียญ สหรัฐฯ เพิ่มขึ้นร้อยละ 1,397.39 จากช่วงเดียวกันของปี 2565 ที่นำเข้ามูลค่า 8.52 ล้านเหรียญสหรัฐฯ ดังนั้น การปรับเปลี่ยนนโยบายเปิดเสรีนำเข้าน้ำตาลจึงเป็นโอกาสสำหรับผู้ประกอบการส่งออกน้ำตาลไทยและควร ติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิดต่อไป อย่างไรก็ตาม สำหรับนโยบายการเรียกเก็บภาษีสำหรับอาหารขยะ (Junk Food) และการปรับเพิ่มภาษีสรรพสามิตสำหรับเครื่องดื่มที่มีรสหวาน ผู้ประกอบการไทยที่ผลิตและส่งออก ผลิตภัณฑ์อาหารแปรรูปและเครื่องดื่มไปยังประเทศฟิลิปปินส์ ก็ควรติดตามและศึกษากฎระเบียบใหม่ดังกล่าว อย่างใกล้ชิดเช่นเดียวกัน เพื่อนำมาปรับเปลี่ยนและพัฒนาสินค้าให้สอดคล้องกับข้อกำหนดในการเรียกเก็บภาษี เพื่อไม่ให้กระทบต่อต้นทุนของสินค้าและเพื่อให้ส่งออกเป็นไปอย่างราบรื่นต่อไป

สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ณ กรุงมะนิลา

30 มิถุนายน 2566

 นโยบายภาครัฐ เศรษฐกิจการลงทุน แนวโน้มการตลาด รายงานสินค้าและบริการ