

รายงานการประเมินสถานการณ์การค้าแห่งชาติ ประจำปี ค.ศ. 2025

เรื่อง

อุปสรรคทางการค้าระหว่างประเทศ

ของประธานาธิบดีแห่งสหรัฐอเมริกา  
ว่าด้วยโครงการข้อตกลงทางการค้า  
โดยผู้แทนการค้าแห่งสหรัฐอเมริกา

<https://ustr.gov/sites/default/files/files/Press/Reports/2025NTE.pdf> (ประเทศไทย-หน้าที่ 339)

APHIS: หน่วยงานบริการด้านสุขภาพสัตว์และพืช (Animal and Plant Health Inspection Service) กระทรวงเกษตรสหรัฐฯ

CAFTA-DR: ความตกลงการค้าเสรีระหว่างสหรัฐอเมริกา-สาธารณรัฐโดมินิกัน-อเมริกากลาง (Dominican Republic-Central America-United States Free Trade Agreement)

CET: อัตราภาษีศุลกากรภายนอกที่ใช้ร่วมกัน (Common External Tariff)

CVA: ความตกลงว่าด้วยการประเมินราคาเพื่อวัตถุประสงค์ทางศุลกากรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO Customs Valuation Agreement)

DOL: กระทรวงแรงงานสหรัฐฯ (U.S. Department of Labor)

ECOWAS: ประชาคมเศรษฐกิจแห่งรัฐแอฟริกาตะวันตก (Economic Community of West African States)

EU: สหภาพยุโรป (European Union)

FDA: สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุขและบริการประชาชนสหรัฐฯ (Food & Drug Administration, U.S. Department of Health & Human Services)

FMVSS: มาตรฐานความปลอดภัยของยานยนต์แห่งรัฐบาลกลางสหรัฐฯ (U.S. Federal Motor Vehicle Safety Standards)

FTA: ความตกลงการค้าเสรี (Free Trade Agreement)

GATS: ความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการขององค์การการค้าโลก (WTO General Agreement on Trade in Services)

GATT: ความตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า (General Agreement on Tariffs and Trade)

GCC: คณะมนตรีความร่วมมือแห่งอ่าวอาหรับ (Gulf Cooperation Council)

GDPR: ข้อบังคับทั่วไปว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูล (General Data Protection Regulation)

GE: ดัดแปลงพันธุกรรม (Genetically engineered)

GI: สิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ (Geographical Indication)

GPA: ความตกลงว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐขององค์การการค้าโลก (WTO Agreement on Government Procurement)

HS: ระบบฮาร์โมนิซ (Harmonized System)

ICT: เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (Information and Communications Technology)

IP: ทรัพย์สินทางปัญญา (Intellectual Property)

KORUS: ความตกลงการค้าเสรีสหรัฐฯ-เกาหลี (United States-Korea Free Trade Agreement)

MERCOSUR: ตลาดร่วมแห่งภาคใต้ (Southern Common Market)

MFN: การปฏิบัติเยี่ยงชาติที่ได้รับอนุเคราะห์ยิ่ง (Most-Favored-Nation)

MOU: บันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding)

MRL: ค่าตกค้างสูงสุด (Maximum Residue Limit)

MSME: วิสาหกิจรายย่อย รายเล็ก และรายกลาง (Micro-, Small, and Medium-sized Enterprise)

OECD: องค์กรเพื่อความร่วมมือและการพัฒนาทางเศรษฐกิจ (Organization for Economic Cooperation & Development)

SME: วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium-Sized Enterprise)

SPS: มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (Sanitary and Phytosanitary)

TBT: อุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า (Technical Barriers to Trade)

TFA: ความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการค้าภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO Trade Facilitation Agreement)

TIFA: กรอบความตกลงด้านการค้าและการลงทุน (Trade and Investment Framework Agreement)

TRQ: โควตาภาษี (Tariff-Rate Quota)

UAE: สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ (United Arab Emirates)

UNECE: คณะกรรมาธิการเศรษฐกิจแห่งสหประชาชาติสำหรับยุโรป (United Nations Economic Commission for Europe)

USDA: กระทรวงเกษตรสหรัฐฯ (U.S. Department of Agriculture)

USMCA: ความตกลงสหรัฐฯ-เม็กซิโก-แคนาดา (United States-Mexico-Canada Agreement)

USTR: ผู้แทนการค้าสหรัฐฯ (United States Trade Representative)

VAT: ภาษีมูลค่าเพิ่ม (Value-Added Tax)

VoIP: การสื่อสารเสียงผ่านอินเทอร์เน็ต (Voice over Internet Protocol)

WOAH: องค์กรสุขภาพสัตว์โลก (World Organization for Animal Health)

WTO: องค์การการค้าโลก (World Trade Organization)

# ไทย (THAILAND)

## ความตกลงทางการค้า (TRADE AGREEMENTS)

กรอบความตกลงด้านการค้าและการลงทุนระหว่างสหรัฐฯ-ไทย (United States-Thailand Trade and Investment Framework Agreement) สหรัฐอเมริกาและไทยได้ลงนามกรอบความตกลงด้านการค้าและการลงทุน (TIFA) เมื่อวันที่ 23 ตุลาคม ค.ศ. 2002 ความตกลงฉบับนี้เป็นกลไกหลักในการหารือทวิภาคีด้านประเด็นการค้าและการลงทุน

## นโยบายนำเข้า (IMPORT POLICIES)

### ภาษีศุลกากร (Tariffs)

อัตราภาษีศุลกากรแบบประเทศที่ได้รับการอนุเคราะห์สูงสุด (Most-Favored-Nation – MFN) โดยเฉลี่ยของไทยในปี ค.ศ. 2023 (ข้อมูลล่าสุดที่มี) อยู่ที่ร้อยละ 9.8 โดยอัตราภาษี MFN เฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 27.0 สำหรับสินค้าเกษตร และร้อยละ 7.1 สำหรับสินค้าอุตสาหกรรมในปี ค.ศ. 2023 (ข้อมูลล่าสุดที่มี) ไทยได้ผูกพันภาษีไว้ร้อยละ 76.9 ของรายการภาษีทั้งหมดในองค์การการค้าโลก (WTO) โดยมีอัตราภาษีที่ผูกพันไว้เฉลี่ยร้อยละ 26.6

### อุปสรรคที่ไม่ใช่ภาษี (Non-Tariff Barriers)

#### การห้าม/จำกัดการนำเข้า (Import Bans/Restrictions)

แผนพัฒนาพลังงานทางเลือก 20 ปี (AEDP) (ค.ศ. 2018–2037) มุ่งเพิ่มการบริโภคเชื้อเพลิงชีวภาพและพลังงานหมุนเวียนให้ถึงร้อยละ 30 ภายในปี ค.ศ. 2037 อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันไทยจำกัดการนำเข้าเชื้อเพลิงชีวภาพที่มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิง เนื่องจากอีกหนึ่งเป้าหมายสำคัญของแผน AEDP คือการสนับสนุนรายได้เกษตรกรในประเทศ การนำเข้าเอทานอลเพื่อเป็นเชื้อเพลิงจำเป็นต้องได้รับอนุมัติและใบอนุญาตจากกระทรวงพลังงานของไทย ซึ่งจะตัดสินใจบนพื้นฐานปริมาณเอทานอลในประเทศ ไทยไม่ได้อนุมัติใบอนุญาตนำเข้าเอทานอลเพื่อเป็นเชื้อเพลิงมาตั้งแต่ปี ค.ศ. 2005

#### การออกใบอนุญาตนำเข้า (Import Licensing)

การออกใบอนุญาตนำเข้าจำเป็นสำหรับการนำเข้าสินค้าจำนวนมาก เช่น ไม้ ปิโตรเลียม เครื่องจักรอุตสาหกรรม สิ่งทอ ผลิตภัณฑ์ยา เครื่องสำอางและอาหาร ตลอดจนสินค้าเกษตร ได้แก่ พืช เมล็ดพันธุ์ เนื้อสัตว์แปรรูป และเกลือ ในบางกรณี สินค้าที่ไม่ต้องขอใบอนุญาตนำเข้าอาจยังคงต้องเสียค่าธรรมเนียมเพิ่มเติมและอาจต้องแสดงหนังสือรับรองแหล่งกำเนิดสินค้า (certificate of origin) นอกจากนี้ ยังมีสินค้าบางรายการที่อยู่ภายใต้การควบคุมการนำเข้าตามกฎหมายอื่น ๆ

ไทยกำหนดเงื่อนไขการจัดซื้อภายในประเทศ (domestic purchase requirements) สำหรับสินค้าหลายรายการที่อยู่ภายใต้โควตาภาษี (TRQ) เช่น กาแฟ ชา มันฝรั่ง ข้าวโพด ถั่วเหลือง และกากถั่วเหลือง

### **ค่าธรรมเนียมการนำเข้า (Import Fees)**

ไทยกำหนดค่าธรรมเนียมการตรวจสอบความปลอดภัยอาหารในรูปแบบค่าธรรมเนียมใบอนุญาตนำเข้าสำหรับสินค้าทั้งหมดที่เป็นเนื้อสัตว์ปรุงสุกและไม่ได้ปรุงสุก โดยอัตราค่าธรรมเนียมปัจจุบัน (กำหนดไว้ตั้งแต่เดือนตุลาคม ค.ศ. 2016) อยู่ที่ 7 บาทต่อกิโลกรัม (ประมาณ 201 ดอลลาร์สหรัฐต่อเมตริกตัน) สำหรับเนื้อสัตว์ปรุงสุกและไม่ได้ปรุงสุกที่ใช้เป็นอาหารหรืออาหารสัตว์ และ 3 บาทต่อกิโลกรัม (ประมาณ 86 ดอลลาร์สหรัฐต่อเมตริกตัน) สำหรับเนื้อสัตว์ปรุงสุกและไม่ได้ปรุงสุกที่ใช้ในวัตถุประสงค์อื่นที่ไม่ใช่อาหารหรืออาหารสัตว์ ภายใต้พระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ของไทย ปี ค.ศ. 2015 กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจตามดุลยพินิจในการเพิ่มค่าธรรมเนียมการนำเข้าได้สูงสุดถึง 5 เท่า

### **อุปสรรคด้านศุลกากรและการอำนวยความสะดวกทางการค้า (Customs Barriers and Trade Facilitation)**

ไทยมีกลไกจูงใจให้เจ้าหน้าที่ศุลกากรที่ดำเนินการสืบสวนหรือบังคับใช้กฎหมาย โดยไทยเป็นหนึ่งในประเทศคู่ค้ารายใหญ่ไม่กี่ประเทศของสหรัฐฯ ที่ยังคงมีระบบให้รางวัลลักษณะนี้ ระบบดังกล่าวทำให้ประเทศคู่ค้าของไทยกังวลมาอย่างยาวนาน เนื่องจากอาจนำไปสู่การทุจริต และนำมาซึ่งต้นทุน ความไม่แน่นอน และขาดความโปร่งใสเกี่ยวกับโทษปรับและระบบให้รางวัลในกระบวนการศุลกากร ไทยได้แก้ไขพระราชบัญญัติศุลกากรในปี ค.ศ. 2017 เพื่อเพิ่มข้อกำหนดให้ต้องมีเจตนาในการฉ้อโกง รวมทั้งกำหนดเพดานเงินจูงใจที่ร้อยละ 20 ของราคาขายสินค้าที่ถูกยึดหรือค่าปรับ วางเพดานสูงสุดไว้ที่ 5 ล้าน baht (ประมาณ 143,400 ดอลลาร์สหรัฐ) และกำหนดกรอบเวลาตรวจสอบภายหลัง (post-audit) ไม่เกิน 5 ปีนับแต่วันที่นำเข้าหรือส่งออก แม้จะมีการแก้ไขดังกล่าว แต่ความขัดแย้งทางผลประโยชน์และแรงจูงใจส่วนบุคคลในการริเริ่มการสืบสวนหรือบังคับใช้ยังคงมีอยู่

### **อุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า / มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช**

#### **(TECHNICAL BARRIERS TO TRADE / SANITARY AND PHYTOSANITARY BARRIERS)**

#### **อุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า (Technical Barriers to Trade)**

#### **ผลิตภัณฑ์นม (Dairy Products)**

ในเดือนมิถุนายน ค.ศ. 2024 ไทยได้แจ้งต่อคณะกรรมการว่าด้วยอุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้าขององค์การการค้าโลก ถึงร่างกฎระเบียบฉบับใหม่ว่าด้วยข้อจำกัดด้านการทำการตลาดสำหรับอาหารเด็กเล็ก ภาคอุตสาหกรรมสหรัฐฯ ได้แสดงความกังวลว่าข้อจำกัดดังกล่าวไม่มีความชัดเจนเพียงพอในการระบุว่าสินค้าประเภทใดบ้างที่ต้อง

ปฏิบัติตามข้อกำหนดใหม่ นอกจากนี้ ยังมีความกังวลว่าขอบเขตของสินค้าอาหารที่ร่างกฎระเบียบฉบับนี้ครอบคลุมนั้นอาจส่งผลกระทบต่อการส่งออกผลิตภัณฑ์นมของสหรัฐฯฯ หลากหลายชนิดไปยังไทย สหรัฐฯ ได้ยื่นข้อคิดเห็นต่อร่างกฎระเบียบ แต่ปรากฏว่ากฎระเบียบดังกล่าวได้เสร็จสิ้นและประกาศในราชกิจจานุเบกษาก่อนที่ระยะเวลารับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจะสิ้นสุดลง จึงก่อให้เกิดความกังวลว่าไทยไม่ได้คำนึงถึงข้อคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในขั้นสุดท้าย กฎระเบียบนี้จะมีผลบังคับใช้ในเดือนสิงหาคม ค.ศ. 2025

## มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (Sanitary and Phytosanitary Barriers)

### **ผลิตภัณฑ์ที่ทำจากสัตว์ (Animal-Derived Products)**

กรมปศุสัตว์ (DLD) ของไทยกำหนดให้มีการตรวจสอบสถานประกอบการของประเทศผู้ส่งออก (audit) เพื่ออนุญาตให้นำเข้าสินค้าประเภทผลิตภัณฑ์จากสัตว์บางประเภท เช่น เนื้อสัตว์ปศุสัตว์ปีก กระจุกป็น และขนป็น แต่ผลการรับรองมีอายุ 5 ปี นอกจากนี้ กรมปศุสัตว์กำหนดระยะเวลาการตรวจสอบเพื่ออนุมัติสถานประกอบการส่งออกวัตถุดิบอาหารสัตว์ที่ทำจากผลิตภัณฑ์ปศุสัตว์ปีกหรือนำเข้าจากปศุสัตว์ปีกเป็นเวลา 5 ปีเช่นกัน สหรัฐฯ ได้เสนอแนะให้ไทยใช้วิธีการแบบเป็นระบบ (systems approach) ซึ่งจะเป็นการยอมรับว่าระบบการตรวจสอบของสหรัฐฯฯ เทียบเท่ากับของไทย และลดภาระค่าใช้จ่ายของข้อกำหนดการตรวจสอบตามที่ไทยกำหนด ในช่วงปลายปี ค.ศ. 2019 กรมปศุสัตว์ได้เดินทางไปสหรัฐฯฯ เพื่อศึกษาข้อเท็จจริง และในเดือนมกราคม ค.ศ. 2024 กระทรวงเกษตรสหรัฐฯ (USDA) ได้รับแบบสอบถามเพื่อดำเนินการขออนุมัติในรูปแบบการตรวจสอบระบบสำหรับผลิตภัณฑ์สัตว์ป็น (rendered products) ต่อมาในเดือนสิงหาคม ค.ศ. 2024 USDA ได้ส่งแบบสอบถามที่กรอกข้อมูลแล้วกลับไปยังกรมปศุสัตว์ คณะกรรมการของกรมปศุสัตว์จะเป็นผู้พิจารณาแบบสอบถามดังกล่าว และหากอนุมัติ ก็จะดำเนินการตรวจสอบระบบ

### **เนื้อวัวและผลิตภัณฑ์เนื้อวัว (Beef and Beef Products)**

ไทยจำกัดการนำเข้าเครื่องในวัวที่ผ่านการใช้สารเบต้าอะโกนิสต์ (beta-agonists) โดยกรมปศุสัตว์ยืนยันว่า ลิ้นวัว เนื้อแก้มวัว หางวัว เอ็นวัว ก้อนเนื้อ hanging tender เนื้อส่วน inside skirt และ outside skirt ถือเป็นเนื้อกล้ามเนื้อ (muscle cuts) และจึงไม่อยู่ภายใต้ข้อจำกัดนี้ ในเดือนกันยายน ค.ศ. 2018 กรมปศุสัตว์ได้เดินทางไปตรวจสอบระบบการผลิตในสหรัฐฯฯ และในเดือนมีนาคม ค.ศ. 2019 ได้ส่งรายงานฉบับร่างที่เป็นผลการตรวจสอบมาถึงสหรัฐฯฯ ในรายงานกรมปศุสัตว์แจ้งว่าเนื้อวัวจากสหรัฐฯฯ ที่ส่งออกมาไทยต้องไม่มาจากโคที่ใช้เบต้าอะโกนิสต์ รวมถึง ractopamine เพื่อเป็นเงื่อนไขการเข้าถึงตลาดไทย ทั้งที่คณะกรรมการโคเด็กซ์ด้านอาหาร (Codex Alimentarius Commission) ได้กำหนดแล้วว่าสามารถใช้ ractopamine ได้อย่างปลอดภัยภายในค่าตกค้างสูงสุด (MRLs) ที่กำหนดไว้ สหรัฐฯฯ ยังพยายามกดดันไทยอย่างต่อเนื่องให้ปรับข้อกำหนดการนำเข้าให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลที่มีพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์

## เนื้อสุกร (Pork)

ในปี ค.ศ. 2012 ภายหลังที่โคเด็กซ์ได้กำหนดค่า MRLs สำหรับ ractopamine ในเนื้อโคและสุกร ไทยได้ระบุว่า จะยกเลิกการห้ามนำเข้าเนื้อสุกรจากประเทศที่อนุญาตให้ใช้ ractopamine รวมถึงสหรัฐฯ ทว่าขณะนี้ไทยยังมิได้ กำหนด MRLs สำหรับ ractopamine ในเนื้อสุกร จึงเท่ากับเป็นการกีดกันการนำเข้าเนื้อสุกรจากสหรัฐฯ ในทางปฏิบัติ ในปี ค.ศ. 2019 ไทยและสหรัฐฯ เห็นพ้องที่จะพิจารณาตัวเลือกการบริหารจัดการความเสี่ยงเพื่อให้ไทยพัฒนาค่า MRL สำหรับ ractopamine อย่างไรก็ตาม เนื่องจากขาดความคืบหน้า ในวันที่ 30 ธันวาคม ค.ศ. 2020 สหรัฐฯ จึงได้เพิกถอนสิทธิพิเศษทางภาษีศุลกากรตามโครงการ GSP (Generalized System of Preferences) ของไทยไปราวหนึ่งในหกของรายการที่ไทยเคยได้รับ

## เนื้อสัตว์ปีก (Poultry)

ตั้งแต่ปี ค.ศ. 2014 ไทยได้กำหนดมาตรการห้ามนำเข้าชั่วคราว (ban) สำหรับสัตว์ปีกมีชีวิตและเนื้อสัตว์ปีกจาก สหรัฐฯ เป็นระยะ ๆ และได้ดำเนินมาตรการห้ามอีกครั้งในเดือนกุมภาพันธ์ ค.ศ. 2022 เนื่องจากการปรากฏเป็น ครั้งคราวของโรคไข้หวัดนกชนิดรุนแรง (HPAI) ในสหรัฐฯ มาตรการห้ามดังกล่าวใช้กับผลิตภัณฑ์ทั้งหมดจากสหรัฐฯ ทั้งที่องค์การสุขภาพสัตว์โลก (WOAH) แนะนำให้ประเทศผู้นำเข้าใช้มาตรการปิดกั้นตามพื้นที่ (regionalization) แทนการห้ามทั้งประเทศ ยิ่งไปกว่านั้น ไทยได้ห้ามนำเข้าเนื้อไก่วงจจากสหรัฐฯ ตั้งแต่ปลายปี ค.ศ. 2014 ไทยได้ส่ง เจ้าหน้าที่ตรวจสอบระบบการผลิตเนื้อไก่วงจในสหรัฐฯ เมื่อเดือนกรกฎาคม ค.ศ. 2019 และในเดือนพฤศจิกายน ค.ศ. 2020 ไทยได้ระบุว่าสหรัฐฯ ไม่ผ่านการตรวจในแนวทางระบบดังกล่าว

## ผลิตภัณฑ์เนื้อแปรรูปใหม่ (New Processed Meat Products)

ตั้งแต่ปี ค.ศ. 2018 อำนาจกำกับดูแลของกรมปศุสัตว์ ได้ขยายรวมถึง “อาหารแปรรูปที่ผลิตจากหรือมีต้นกำเนิด จากซากสัตว์” เช่น ไส้กรอก ซาลามี แฮม เบคอน ผลิตภัณฑ์เนื้อรมควัน ผลิตภัณฑ์เนื้อดอง ผลิตภัณฑ์เนื้อหมัก น้ำผึ้งและผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้อง ไช้เค็ม/ไช้ดอง และไช้แดงดอง/ไช้แดงเค็ม นอกเหนือจากผลิตภัณฑ์เดียวที่ได้รับ อนุมัติในต้นปี ค.ศ. 2022 กรมปศุสัตว์ยังไม่อนุมัติผลิตภัณฑ์เนื้อแปรรูปใหม่ใด ๆ เพิ่มอีก กรมปศุสัตว์อ้างว่าขณะนี้ อยู่ระหว่างการดำเนินการยกร่างระเบียบใหม่เกี่ยวกับการนำเข้า และอาจส่งคำร้องขอเปิดตลาดผ่านช่องทาง ระหว่างรัฐบาล หรือโดยผู้มีส่วนได้ส่วนเสียแต่ละราย อย่างไรก็ตามจนถึงวันที่ 31 ธันวาคม ค.ศ. 2024 กรมปศุสัตว์ ยังมิได้เผยแพร่หรือแจ้งข้อกำหนดและขั้นตอนการนำเข้าที่เอื้อให้ผู้ประกอบการสหรัฐฯ สามารถดำเนินการสมัคร อนุมัติเป็นรายสถานประกอบการ

## การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา (INTELLECTUAL PROPERTY PROTECTION)

ไทยยังคงอยู่ในบัญชีเฝ้าระวัง (Watch List) ตามรายงาน Special 301 ประจำปี ค.ศ. 2024 ไทยยังคงมีพัฒนาการ ในด้านการคุ้มครองและบังคับใช้ทรัพย์สินทางปัญญา (IP) อย่างต่อเนื่อง กรมทรัพย์สินทางปัญญาและกองบังคับ

การปราบปรามอาชญากรรมทางเศรษฐกิจของตำรวจไทยกำลังดำเนินแผนปฏิบัติการเพื่อระบุดลาดจริง (physical markets) และพื้นที่อื่น ๆ ซึ่งเป็นพื้นที่สำคัญในระดับสูงต่อการบังคับใช้กฎหมายกับสินค้าปลอมหรือสินค้าละเมิดลิขสิทธิ์ อีกทั้งผู้ทรงสิทธิยังคงอาศัยบันทึกความเข้าใจ (MOU) ระหว่างรัฐบาลไทยกับผู้ให้บริการแพลตฟอร์มพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (จัดทำในปี ค.ศ. 2021) เพื่อตรวจสอบการลงประกาศสินค้าปลอมทางออนไลน์

แม้ว่าไทยจะมีความคืบหน้าในด้านดังกล่าว แต่ยังคงมีประเด็นที่น่ากังวล สินค้าละเมิดลิขสิทธิ์และปลอมยังคงพบได้ง่าย โดยเฉพาะผ่านช่องทางออนไลน์ โดยรายงาน “Notorious Markets List” ประจำปี ค.ศ. 2024 ระบุว่าห้างมาบุญครอง (MBK) เป็นตลาดจริงที่พบสินค้าละเมิดลิขสิทธิ์จำนวนมากในกรุงเทพฯ ประเด็นที่สหรัฐฯ ยังคงกังวลเพิ่มเติม ได้แก่ การละเมิดทางออนไลน์ผ่านอุปกรณ์และแอปพลิเคชันที่ช่วยให้ผู้ใช้สตรีมหรือดาวน์โหลดเนื้อหาโดยไม่ได้รับอนุญาต กระบวนการตามพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ ปี ค.ศ. 2022 ที่อาจนำไปสู่ข้อยกเว้นที่กว้างขวางเกินควรเกี่ยวกับมาตรการป้องกันทางเทคโนโลยี องค์กรจัดเก็บค่าลิขสิทธิ์ที่ไม่ได้รับอนุญาต การใช้ซอฟต์แวร์ที่ไม่มีใบอนุญาตในภาคเอกชน จำนวนคดีค้างสะสมด้านสิทธิบัตรยาที่รอการพิจารณาในไทย ระยะเวลาของกระบวนการบังคับใช้ทางแพ่งที่ยืดเยื้อ และวงเงินค่าสินไหมทดแทนทางแพ่งที่ต่ำ

นอกจากนี้ ในเดือนธันวาคม ค.ศ. 2023 ไทยได้เผยแพร่ร่างแก้ไขพระราชบัญญัติคุ้มครองสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ (GI) สหรัฐฯ ยังคงเรียกร้องให้ไทยจัดกระบวนการที่โปร่งใสและเป็นไปตามหลักการอันเหมาะสมในการคุ้มครองสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ และให้แน่ใจว่าการให้ความคุ้มครอง GI จะไม่กระทบต่อโอกาสของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการใช้ชื่อสามัญ

สหรัฐฯ ยังขอให้ไทยจัดให้มีระบบที่มีประสิทธิภาพในการคุ้มครองต่อการใช้ข้อมูลทดสอบ หรือข้อมูลอื่น ๆ ที่ไม่เปิดเผยต่อสาธารณะ ซึ่งรวบรวมเพื่อประโยชน์ในการขออนุมัติด้านการตลาดสำหรับผลิตภัณฑ์ยาและเคมีภัณฑ์ ด้านเกษตรกรรมจากการนำไปใช้ในเชิงพาณิชย์โดยไม่เป็นธรรม ตลอดจนเรียกร้องให้ไทยมีส่วนร่วมในกระบวนการที่โปร่งใสและครอบคลุมผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างเหมาะสมก่อนการประกาศใช้กฎหมาย ระเบียบ หรือแนวปฏิบัติ ด้านทรัพย์สินทางปัญญาใหม่ ๆ

## อุปสรรคด้านบริการ (SERVICES BARRIERS)

### บริการภาพยนตร์และวีดิทัศน์ (Audiovisual Services)

พระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ ปี ค.ศ. 2008 ให้อำนาจแก่คณะกรรมการภาพยนตร์ของไทยในการกำหนดอัตราส่วนและโควตาเพื่อจำกัดการนำเข้าภาพยนตร์ต่างประเทศ อย่างไรก็ตาม จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม ค.ศ. 2024 คณะกรรมการภาพยนตร์ยังมิได้ใช้อำนาจดังกล่าว และพระราชบัญญัตินี้อยู่ระหว่างการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติม นอกจากนี้ ภายใต้พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ผู้ได้รับใบอนุญาตกระจายเสียง รวมถึงผู้ได้รับใบอนุญาตด้านบริการ

เครือข่าย และโครงสร้างพื้นฐานจะต้องเป็นสัญชาติไทย และการลงทุนจากต่างประเทศในเครือข่ายกระจายเสียงแบบภาคพื้นดินถูกจำกัดไว้ที่ร้อยละ 25 ของทุนจดทะเบียนและสิทธิออกเสียง

### บริการทางการเงิน (Financial Services)

ไทยจำกัดจำนวนใบอนุญาตสำหรับสาขาธนาคารต่างประเทศและบริษัทย่อย และเปิดรับคำขอจัดตั้งธนาคารต่างประเทศใหม่เฉพาะเป็นระยะ ๆ เท่านั้น ไทยไม่ได้เปิดรับคำขอใบอนุญาตสำหรับธนาคารแบบดั้งเดิมนับตั้งแต่ปี ค.ศ. 2013 ในปีนั้น ไทยอนุมัติใบอนุญาตรูปแบบบริษัทย่อยให้ธนาคารต่างประเทศ 2 แห่ง

นับตั้งแต่ปี ค.ศ. 2013 เป็นต้นมา ไทยกำหนดให้ต้องดำเนินการประมวลผลธุรกรรมบัตรอิเล็กทรอนิกส์ทุกรายการในประเทศสำหรับบัตรเดบิตที่ออกในไทยภายในประเทศเท่านั้น ด้วยเหตุนี้ ผู้ให้บริการชำระเงินอิเล็กทรอนิกส์จากต่างประเทศไม่สามารถให้บริการรูปแบบข้ามพรมแดนได้ และต้องจัดตั้งสถานะทางกฎหมายในประเทศไทยและลงทุนสร้างระบบประมวลผลภายในไทย เมื่อใดที่บัตรสามารถรองรับการชำระเงินผ่านเครือข่ายได้มากกว่าหนึ่งเครือข่าย อย่างน้อยหนึ่งเครือข่ายจะต้องเป็นเครือข่ายบัตรเดบิตของไทย นอกจากนี้ ตามมาตรฐานชิปการ์ดธนาคารไทย (Thai Bank Chip Card Standard) ปี ค.ศ. 2016 ธนาคารในไทยที่ออกบัตรเดบิตต้องออกบัตรพร้อมชิปที่ได้มาตรฐานท้องถิ่น

ในปี ค.ศ. 2024 ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ออกใบอนุญาตให้กิจการตั้งขึ้นใหม่ (Start-up) 3 แห่งดำเนินธุรกิจธนาคารเสมือน (virtual bank) เป็นครั้งแรก โดยไม่ต้องมีสาขาแบบรูปธรรม ผู้ถือหุ้นต่างประเทศอาจถือหุ้นได้สูงสุดร้อยละ 49 ในธนาคารเสมือนแห่งใหม่

สำหรับธุรกิจประกันภัย การถือครองหุ้นโดยบุคคลต่างด้าวกำหนดไว้ในขั้นต้นไม่เกินร้อยละ 25 ของหุ้นที่มีสิทธิออกเสียงทั้งหมด และกรรมการชาวต่างชาติในคณะกรรมการบริษัทประกันภัยจะดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินร้อยละ 25 ของคณะกรรมการในขั้นต้น อย่างไรก็ตาม รัฐบาลไทยอนุญาตให้บริษัทขยายการถือครองหุ้นโดยชาวต่างชาติได้สูงถึงร้อยละ 49 และให้กรรมการชาวต่างชาติดำรงตำแหน่งเกินครึ่งของกรรมการในคณะได้ หากบริษัทเป็นไปตามเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับการยกระดับประสิทธิภาพและความสามารถในการแข่งขันของบริษัท นอกจากนี้ กระทรวงการคลัง โดยคำแนะนำของสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) อาจอนุญาตให้บริษัทมีสัดส่วนการถือครองหุ้นโดยชาวต่างชาติได้เกินร้อยละ 49 หรือมีกรรมการชาวต่างชาติเกินครึ่ง หรือทั้งสองกรณีได้ ภายใต้เงื่อนไขบางประการ เช่น เพื่อประโยชน์ในการเสริมสร้างความมั่นคงของภาคธุรกิจประกันภัยโดยรวม

## อุปสรรคทางการค้าอิเล็กทรอนิกส์/การค้าดิจิทัล (ELECTRONIC COMMERCE / DIGITAL TRADE BARRIERS)

ตามที่มีผู้มีส่วนได้ส่วนเสียของสหรัฐฯ (รวมทั้งองค์กรด้านสิทธิมนุษยชน) ชี้ ไทยมีพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ ที่อาจก่อให้เกิดความกังวลสำหรับผู้ให้บริการออนไลน์ที่เป็นแพลตฟอร์มซึ่งมีเนื้อหาที่ผู้ใช้งานเป็นผู้ผลิตขึ้นเอง โดยไม่ได้อยู่ภายใต้ความคุ้มครองของสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา (non-IP-protected, user-generated content) เนื่องจากกฎหมายดังกล่าวให้อำนาจแก่ทางการไทยในการกำกับควบคุมเนื้อหาออนไลน์อย่างกว้างขวาง ซึ่งเสี่ยงต่อการจำกัดกิจกรรมที่ชอบด้วยกฎหมาย กฎหมายฉบับนี้กำหนดกลไกคุ้มครองผู้ให้บริการออนไลน์ไม่ต้องรับผิดชอบในความผิดอาญา หากเป็นเนื้อหาที่ผู้ใช้สร้างขึ้นเอง และผู้ให้บริการปฏิบัติตามข้อกำหนดในการลบเนื้อหาประเภทต่าง ๆ ตามกรอบเวลาที่กำหนด โดยกรอบเวลาดังกล่าวแตกต่างกันไปตามประเภทเนื้อหา บางกรณีกำหนดเพียง 24 ชั่วโมง หากไม่ปฏิบัติตามโดยเคร่งครัด ผู้ให้บริการอาจถูกลงโทษได้เสมือนเป็นผู้สร้างเนื้อหาที่ฝ่าฝืนเสียเอง

## อุปสรรคด้านการลงทุน (INVESTMENT BARRIERS)

ภาคการผลิตหลักและบริการในไทยยังคงมีข้อจำกัดต่อการลงทุนจากต่างประเทศอย่างสูง พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว (Foreign Business Act – FBA) เป็นกฎหมายหลักในการกำกับดูแลการลงทุนจากต่างประเทศในไทย ภายใต้กฎหมายฉบับนี้ ผู้ที่ไม่ได้มีสัญชาติไทยและนิติบุคคลที่คนต่างด้าวถือหุ้นส่วนใหญ่ถูกห้ามไม่ให้ถือหุ้นเกินร้อยละ 50 ในภาคธุรกิจจำนวนมาก ทว่า นักลงทุนสหรัฐฯ ที่จดทะเบียนภายใต้สนธิสัญญามิตรภาพและความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจสหรัฐอเมริกา-ไทย (Treaty of Amity and Economic Relations: AER) โดยทั่วไปจะได้รับการยกเว้นจากข้อห้ามเหล่านี้ อย่างไรก็ตาม สิทธิประโยชน์ภายใต้ AER ไม่ได้ยกเว้นผู้ลงทุนสหรัฐฯ จากข้อห้ามการถือครองหุ้นส่วนใหญ่ในภาคโทรคมนาคม การขนส่ง กิจกรรมทรัพย์สินรับฝาก การธนาคารที่เกี่ยวข้องกับฟังก์ชันการรับฝากเงิน การใช้ประโยชน์จากที่ดินหรือทรัพยากรธรรมชาติ และวิชาชีพบางอย่างที่สงวนไว้สำหรับคนไทย สหรัฐฯ ได้กระตุ้นให้ไทยขยายสิทธิประโยชน์ภายใต้ AER ให้ครอบคลุมถึงภาคส่วนดังกล่าว หรือแก้ไข FBA เพื่อขจัดอุปสรรคในการถือครองหุ้นโดยชาวต่างชาติในภาคเหล่านั้น

นอกเหนือจาก FBA ยังมีข้อจำกัดตามกฎหมายภาคส่วนอื่น ๆ ด้วย เช่น พระราชบัญญัติธุรกิจโทรคมนาคม ซึ่งห้ามนิติบุคคลที่ชาวต่างชาติถือหุ้นส่วนใหญ่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมประเภทที่ 2 และประเภทที่ 3 เพื่อให้บริการเครือข่ายโทรคมนาคมแก่บุคคลทั่วไป

## แรงงาน (LABOR)

ในเดือนเมษายน ค.ศ. 2020 สหรัฐฯ ได้ระงับสิทธิประโยชน์บางส่วนภายใต้โครงการ GSP ของไทย เนื่องจากไทยไม่ได้ดำเนินมาตรการที่เป็นรูปธรรมเพื่อส่งเสริมสิทธิแรงงานตามมาตรฐานสากล โดยเฉพาะในด้านเสรีภาพในการ

สมาคม (freedom of association) สหรัฐฯ ถือเป็นตลาดสำคัญตลาดหนึ่งของไทย หากโครงการ GSP ได้รับการต่ออายุ ราวหนึ่งในสามของมูลค่าการค้าของไทยที่เคยได้รับสิทธิ GSP จะถูกตัดสิทธิยกเว้นอากร ภายหลังการตัดสินใจดังกล่าว รัฐบาลไทยยังมีได้ออกกฎหมายใหม่เพื่อแก้ไขปัญหาด้านเสรีภาพในการสมาคม ในเดือนมีนาคม ค.ศ. 2024 ไทยได้อนุมัติหลักการแก้ไขพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ ซึ่งจนถึงวันที่ 31 ธันวาคม ค.ศ. 2024 ร่างแก้ไขดังกล่าวยังอยู่ในกระบวนการตรวจพิจารณาภายในประเทศ ร่างแก้ไขนี้อาจแก้ไขปัญหาที่พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ยังไม่สอดคล้องกับมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ อย่างไรก็ตาม ใด เดือนธันวาคม ค.ศ. 2024 ไทยยังคงอยู่ภายใต้การระงับสิทธิประโยชน์บางส่วนของ GSP